

Besluit van de gouverneur houdende vernietiging van het besluit van de gemeenteraad van Londerzeel van 21 december 2021 inzake 'Aanpassing heffing opcentiemen op de onroerende voorheffing – aanslagjaren 2022 tot en met 2025'

DE GOUVERNEUR VAN DE PROVINCIE VLAAMS-BRABANT,

Bevoegdheid

Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, de artikelen 326 tot en met 334.

Feitelijke context

De gemeenteraad van Londerzeel keurde op 21 december 2021 een besluit goed inzake 'Aanpassing heffing opcentiemen op de onroerende voorheffing – aanslagjaren 2022 tot en met 2025'.

Overeenkomstig artikel 330 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur samen gelezen met artikel 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 april 2018 tot vaststelling van de wijze van communicatie tussen het lokaal bestuur, de indiener van de klacht en de toezichthoudende overheid in het kader van het bestuurlijk toezicht op het lokaal bestuur, bracht de gemeenteoverheid op 22 december 2021 de toezichthoudende overheid op de hoogte van de bekendmaking van bovenvermeld besluit op de webtoepassing van de gemeente.

Overeenkomstig artikel 332, §1, eerste lid, en §2, eerste lid, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, beschikt de toezichthoudende overheid over een termijn van dertig dagen, ingaand op de dag die volgt op de kennisgeving aan de toezichthoudende overheid van de bekendmaking van het besluit op de webtoepassing van de gemeente, om een besluit van een gemeenteoverheid te vernietigen en om de gemeenteoverheid daarvan op de hoogte te brengen.

Bovenvermelde termijn verstrijkt op 21 januari 2022.

Juridisch kader

- De gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994, de artikelen 41, 162, tweede lid, 6°, en 170, §4;
- De gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994, de artikelen 10, 11 en 172;
- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 41, derde lid.

Verantwoording

1. Vaststelling

Op 21 december 2021 stelde de gemeenteraad van Londerzeel zijn reglement voor de heffing van opcentiemen op de onroerende voorheffing voor de aanslagjaren 2022 tot en met 2025 vast.

In zijn overwegingen stelt de gemeenteraad o.m. het volgende:

‘Het huidige reglement opcentiemen onroerende voorheffing is identiek voor zowel natuurlijke personen als rechtspersonen. De desbetreffende belastingdruk die daaruit volgt, blijkt uit grondig onderzoek geen representatieve bijdrage te vertegenwoordigen naargelang de grootte van de onderneming.

Om erover te waken dat de bijdragen voor alle rechtspersonen in verhouding staan tot de draagkracht, om geen bijkomende administratieve lasten te creëren en zelfs naar een lastenverlaging te gaan en om de stabiliteit van de inkomsten voor de gemeente Londerzeel te garanderen, zal de belasting op motoren afgeschaft worden op 31 december 2021.

Een differentiatie op de opcentiemen betreffende rechtspersonen zal deze huidige belasting op motoren vervangen. Er wordt gekozen voor een progressief systeem waarbij door behulp van lineaire programmering het optimale punt bepaald werd, waarbij er gewaakt werd over de bijdrage ten opzichte van de draagkracht van de rechtspersonen op het grondgebied Londerzeel. Op die manier vermijdt de gemeente dat bepaalde bedrijven bovensubstantiële wijzigingen zullen ervaren.’

Het gedifferentieerd aantal opcentiemen op de onroerende voorheffing werd bijgevolg als volgt goedgekeurd:

Categorie	Waarde aanslagjaar	Toelichting
STANDAARD	1.000	Standaard opcentiemen voor alles behalve grote eigendommen; op de gebouwde en ongebouwde belastbare kadastrale inkomens en het materieel en outillage kleiner dan 5.000 voor rechtspersonen
HOOG K.I. 1	1.219,36	Opcentiemen voor grote eigendommen – schijf 1: op de gebouwde en ongebouwde belastbare kadastrale inkomens en het materieel en outillage tussen 5.000 en 100.000 voor rechtspersonen
HOOG K.I. 2	1.413,20	Opcentiemen voor grote eigendommen – schijf 2: op de onroerende voorheffing op de gebouwde en ongebouwde belastbare kadastrale inkomens en het materieel en outillage groter en gelijk aan 100.000
BURGERS	976,07	Natuurlijke personen indien natuurlijke personen voor minstens 50% eigenaar zijn. Indien zij niet voor minstens 50% eigenaar zijn, vallen desbetreffende eigendommen onder de categorie als rechtspersonen.

2. Beoordeling

Overeenkomstig artikel 327 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur beperkt de toezichthoudende overheid zich bij de uitoefening van het toezicht, vermeld in dit decreet, behalve in geval van andersluidende bepalingen, tot een toetsing aan het recht en aan het algemeen belang. Voor beslissingen van de gemeenteoverheid is het algemeen belang elk belang dat ruimer is dan het gemeentelijk belang.

Het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel, zoals vervat in de artikelen 10, 11 en 172 van de gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994, schrijft voor dat alle belastingplichtigen die zich in eenzelfde toestand bevinden op dezelfde wijze moeten worden behandeld. Belastingplichtigen die zich in wezenlijk verschillende situaties bevinden, mogen dan weer niet op identieke wijze worden behandeld (tenzij er een redelijke verantwoording voor bestaat).

Er kan een verschil in behandeling tussen bepaalde categorieën worden ingesteld, voor zover dat verschil op een objectief criterium berust en redelijk en pertinent verantwoord is. Het bestaan van dergelijke verantwoording moet worden getoetst aan het doel en de gevolgen van de betwiste maatregel en aan de redelijkheid van de verhouding tussen de aangewende middelen en het beoogde doel.

De gemeente spreekt in het bijzonder de wens uit dat de belastingdruk die volgt uit de opcentiemen op de onroerende voorheffing ook een representatieve bijdrage vertegenwoordigt naargelang de grootte en draagkracht van de ondernemingen op het grondgebied van de gemeente.

De gemeente wenst op die wijze de ondernemingen op het grondgebied van de gemeente te laten bijdragen aan de gemeentelijke financiën, en dit naargelang de grootte en draagkracht van de ondernemingen.

Rekening houdend met deze wens kiest de gemeente voor een tariefstructuur met verschillende categorieën waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen natuurlijke personen en (enkele categorieën van) rechtspersonen.

In het licht van voormelde overwegingen van de gemeente in haar besluit houdt deze tariefstructuur in dat een onderscheid wordt gemaakt tussen:

- Natuurlijke personen zonder ondernemingsactiviteit en ondernemingen – natuurlijke personen enerzijds;
- Ondernemingen – rechtspersonen anderzijds.

In het licht van voormelde overwegingen van de gemeente in haar besluit is een onderscheid tussen ondernemingen-natuurlijke personen en ondernemingen-rechtspersonen, zoals ingevoegd in de tariefstructuur van het besluit, evenwel niet pertinent.

De rechtsvorm, die de onderneming aanneemt, is geen aanvaardbaar en pertinent onderscheidingscriterium in het licht van de overwegingen van het gemeentebestuur over deze belasting.

De tariefstructuur met verschillende categorieën waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen natuurlijke personen en (enkele categorieën van) rechtspersonen schendt bijgevolg het gelijkheidsbeginsel.

BESLUIT:

Enig artikel. Het besluit van de gemeenteraad van Londerzeel van 21 december 2021 inzake 'Aanpassing heffing opcentiemen op de onroerende voorheffing – aanslagjaren 2022 tot en met 2025', wordt vernietigd.

De gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant,

Jan SPOOREN

Tegen deze beslissing kan een beroep tot nietigverklaring of een verzoek tot schorsing van de tenuitvoerlegging worden ingediend bij de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het verzoekschrift wordt ingediend, hetzij elektronisch via een beveiligde website van de Raad van State (<http://eproadmin.raadvst-consetat.be>), of met een ter post aangetekende brief die wordt toegezonden aan de Raad van State (Wetenschapsstraat 33 te 1040 Brussel). Het verzoekschrift wordt ingediend binnen een termijn van zestig dagen nadat de beslissing werd betekend.